



Semana Temática: Agua y Ciudad.

Eje Temático: Pautas de los Gobiernos Locales para la Sostenibilidad.

Título de la Ponencia: Los Problemas Económicos de la Gestión del Agua en los Países Pobres.

Autores: Alberto Fraguas Herrero. Director Ejecutivo de Green Cross España

Resumen:

La crisis del agua es, en los países pobres, un indicador más de las desigualdades sociales y políticas. Los problemas derivados de la deficiente gestión hídrica: ambientales, sanitarios, económicos etc. implican en muchos casos a un alto porcentaje de la población en sus sectores más necesitados. La falta de infraestructuras de captación y sobre todo de distribución del agua, contribuyen a empeorar la situación pues encarecen el acceso agudizando el problema en los sectores más pobres, que en ocasiones deben pagar más de 20 veces el precio del agua que otras familias más pudientes. El cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es una oportunidad para mejorar a medio plazo y resolver a largo plazo esta situación, minimizando así incluso balances económicos globales negativos paralelamente, que ayudan a resolver una situación de injusticia que conlleva a su vez problemas sociales, de seguridad, sanitarios y ecológicos. Una mayor acción pública internacional con respecto a la actual, así como una regulación estricta de la iniciativa privada, podrían ser herramientas importantes para la solución que pasaría siempre y de principio por considerar el acceso al agua y al saneamiento de la misma como un Derecho Universal del ser humano.

Palabras Claves: Crisis del Agua y Pobreza. Objetivos de Desarrollo del Milenio. Financiación Pública y Privada.

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

1. Crisis del Agua y Pobreza

La crisis del agua radica en la pobreza, la desigualdad y las relaciones poco equitativas de poder, así como en las políticas erradas de gestión que agravan la escasez. Y no se debe olvidar que el acceso al agua para la vida es una necesidad básica al mismo tiempo que un derecho humano fundamental.

Tan solo el uno por ciento del agua de la Tierra puede ser utilizada para uso y consumo humano y sin embargo, desde 1950 se ha triplicado el uso del agua en el mundo. Esto ha provocado que exista actualmente una crisis del agua, afectando principalmente a las zonas más pobres del planeta. Además se estima que en 2025, alrededor de 3.000 millones de personas vivirán en países en conflicto por falta de agua.

Según datos de las Naciones Unidas 1,3 mil millones de personas en el mundo no tienen acceso al agua potable, lo que corresponde aproximadamente una sexta parte de la población mundial. Además 2, 4 mil millones de personas en el mundo viven sin servicios de saneamiento adecuados, provocando que unas 10.000 personas mueran cada día por enfermedades relacionadas con problemas de saneamiento y agua. El impacto de servicios inadecuados de agua y saneamiento recae principalmente sobre los sectores pobres.

África cuenta solamente con el nueve por ciento de los recursos mundiales de agua potable y en la última década, ha padecido un tercio de las catástrofes mundiales causadas por el agua o por su carencia, que afectaron a 135 millones de personas. En cambio, América Latina es una región muy rica en recursos hídricos, pero a pesar de ello, dos tercios de la región son zonas áridas y semiáridas. América del Norte registra la mayor cobertura de abastecimiento y saneamiento de agua en el mundo. Toda la población cuenta con agua potable y saneamiento. El cinco por ciento de la población mundial vive en Oriente medio y el norte de África, pero cuentan con menos del uno por ciento del agua disponible en el planeta. El 85 por ciento de la región corresponde a zonas áridas. En Asia-Pacífico el 86 por ciento del agua que se consume en la región se destina a la agricultura, por encima del promedio mundial del 71 por ciento para esta actividad. El ocho por ciento es para la industria y sólo el seis por ciento para uso doméstico. Tan poca cantidad de agua destinada a la población provoca que un tercio de la población de la región, que representa el 58 por ciento de la mundial, no tenga saneamientos básicos. En Europa se consumen 300 litros por habitante al día, dos veces menos que en EU y Japón, pero 20 veces más que en el África subsahariana. Y un gran problema que presenta es que en el sistema de distribución el 40 por ciento del agua se pierde.

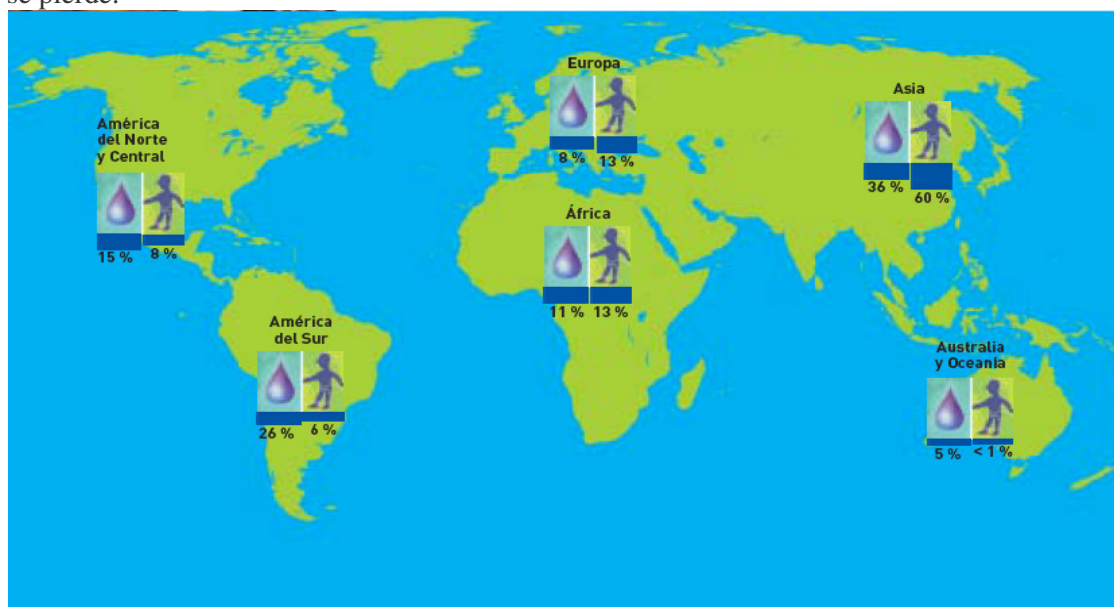


Figura 1: Relación entre la relación de agua y la población. (UNESCO-PHI)

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

Estos datos muestran un mal reparto del recurso hídrico en el planeta, sin embargo, también existe de alguna manera una sobre explotación sobre este recurso. Unos 1.400 millones de personas viven en cuencas fluviales en las que el uso del agua supera las tasa de recarga. Los impactos que dicha explotación puede tener, provoca entre otros, que los ríos se estén secando, los niveles de la capa freática estaba disminuyendo y los ecosistemas dependientes del agua están sufriendo una rápida degradación. Estos impactos sobre el medio ambiente, conllevan al incremento del cambio climático, en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático adoptada en 1992 se advirtió a los gobiernos que donde existe el riesgo de un daño grave e irreversible, la falta de una completa seguridad científica no debe justificar un aplazamiento de la acción". El calentamiento global transformará los patrones hidrológicos que determinan la disponibilidad del agua. Muchas de las áreas con más estrés de agua del mundo dispondrán de menos agua y los flujos del agua serán menos predecibles y estarán sujetos a eventos más extremos. Según el Informe sobre Desarrollo Humano 2006 (PNUD) estos son algunos de los efectos que podemos esperar:

- Marcadas reducciones en la disponibilidad de agua en el este de África, el Sahel y el África meridional a medida que las lluvias se reduzcan y las temperaturas aumenten, con grandes pérdidas en la producción de alimentos básicos. Los pronósticos para las zonas agrícolas de secano en el este de África señalan pérdidas de productividad potenciales de hasta el 33% en maíz y más del 20% en sorgo y 18% en mijo. La interrupción de los sistemas de producción de alimentos que expondrá a 75-125 millones más de personas a la amenaza del hambre.
- El acelerado deshielo glacial, que provocará reducciones a mediano plazo en la disponibilidad del agua en muchos países del Asia Oriental, el Asia meridional y América Latina.
- Las interrupciones en los patrones de los monzones en el Asia meridional, con mayor potencial de lluvias en menor número de días y mayor número de personas afectadas por las inundaciones.
- El aumento del nivel del mar, lo que provocará pérdidas de agua dulce en los sistemas de deltas de ríos de Bangladesh, Egipto y Tailandia.

La Figura 1 y 2 muestran el gran desequilibrio que existe en el reparto del agua, y como las zonas mas afectadas corresponden a las áreas más pobres del planeta.

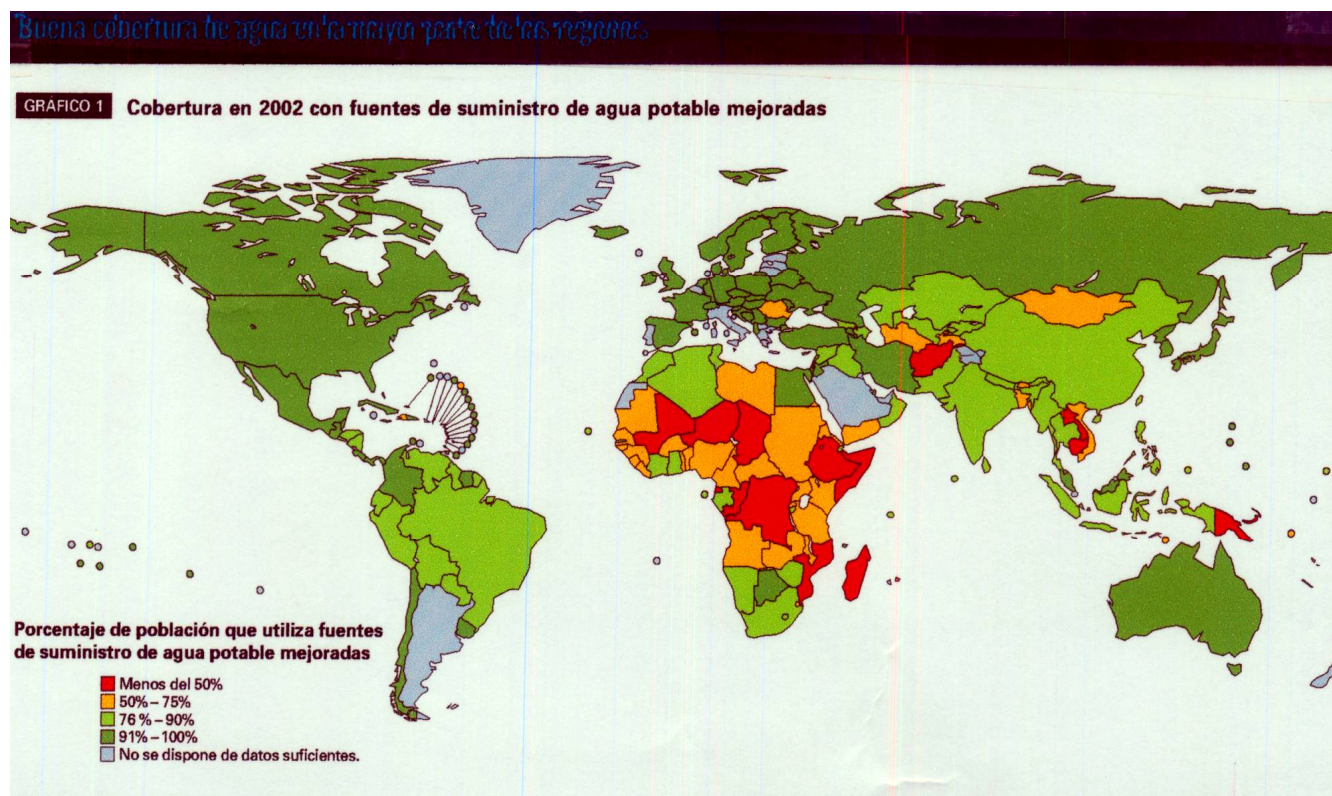


Figura 2: Cobertura mundial de saneamiento. (OPS (UNICEF/WHO))

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

Para los pobres, un servicio inadecuado de agua y saneamiento aumenta sus costos de subsidencia, disminuye su potencial de ingresos, afecta su bienestar y hace que sus vidas corran mayores riesgos. Existe por tanto unos vínculos entre la pobreza, la falta de agua y el saneamiento, obsérvese el diagrama.

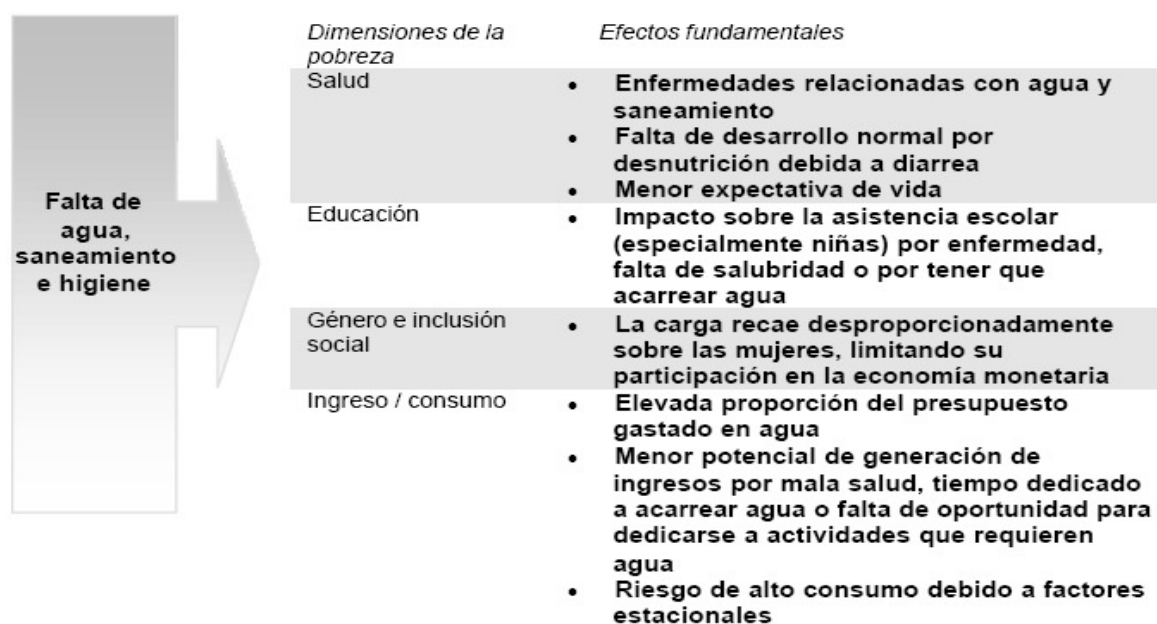


Figura 3: Vínculos entre la pobreza, el agua y el saneamiento. (Agua, Saneamiento y Pobreza. Christophe Bosch, Kirsten Hommann, Claudia Sadoff y Lee Travers)

	Agua Potable			Saneamiento			Tratamiento de las aguas servidas urbanas
	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	
África	85	47	62	84	45	60	0
América Latina y El Caribe	93	62	85	87	49	78	14
América del Norte	100	100	100	100	100	100	90
Asia	93	75	81	78	31	48	35
Europa	100	87	96	99	74	92	66
Oceanía	98	63	88	99	81	93	a

Figura 4: Coberturas de los servicios de agua potable y saneamiento por regiones del mundo, Circa 2000 (%) (OMS/UNICEF 2000).

Más de 5 millones de muertes son causadas cada año por enfermedades transmitidas por el agua. El agua contaminada es el mayor causante de la muerte de niños pequeños. La contaminación del agua está vinculada a enfermedades bacteriales, parasitarias y a aquellas propagadas por el agua, especialmente el cólera y la diarrea. Si, por ejemplo, los hogares más pobres en las Américas recibieran servicios básicos de agua potable y saneamiento, la morbilidad causada por la diarrea se reduciría un 17% cada año. La falta de agua y de saneamiento provoca una menor higiene (lavado de manos, cuerpo, lugares donde defecar etc.); una mayor ingestión de patógenos, puesto que el agua no está tratada pudiendo llegar a estar contaminada; mayor deshidratación etc..

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

En algunas culturas, se sabe que la falta de baños en las escuelas de los sectores pobres es un factor importante por el cual las niñas deciden abandonar su educación, especialmente después de la pubertad. UNICEF advirtió que más de la mitad de todas las escuelas del mundo carecen de estas instalaciones básicas, un factor que pone en peligro la salud y educación de millones de niños y niñas en edad escolar. Además, una falta de saneamiento puede incrementar la inseguridad de las mujeres en las culturas que les imponen esperar hasta la noche para poder realizar sus necesidades, ya que en muchos casos tienen que irse al río o un lugar alejado de las viviendas. Esto provoca que sean más vulnerables a la violencia, y por tanto que su seguridad disminuya.

También existen efectos sobre el consumo y por tanto, sobre la economía, un claro resumen sobre éstos efectos lo podemos observar en el siguiente gráfico.

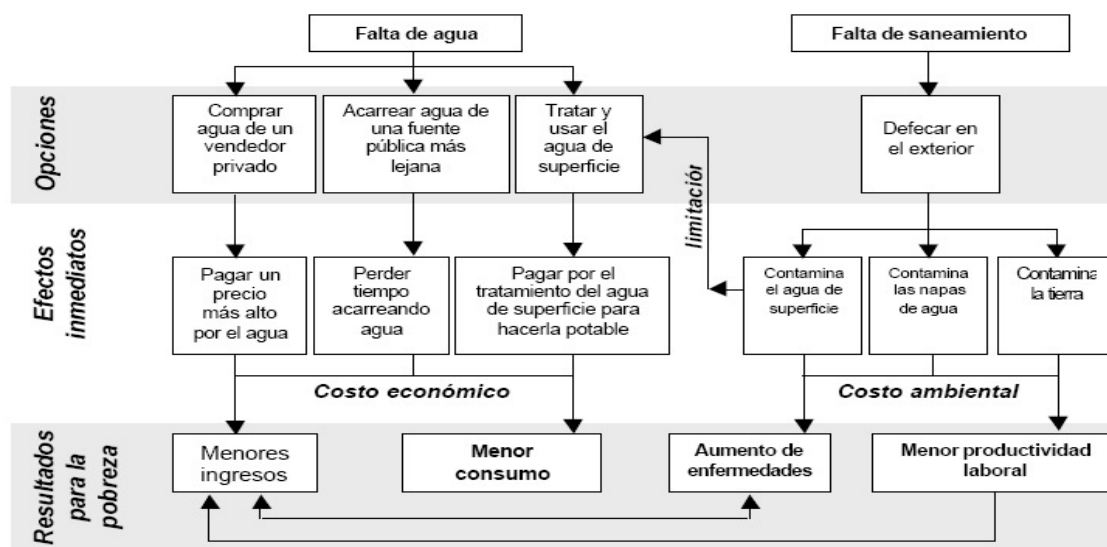


Figura 5: Efectos sobre el ingreso y el consumo. (Agua, Saneamiento y Pobreza. Christophe Bosch, Kirsten Hommann, Claudia Sadoff y Lee Travers)

La OMS ha establecido una norma de 20 litros de agua por persona y por día (lcd) para satisfacer requisitos personales básicos y de higiene. De esta cantidad, cerca de 10 lcd se destinan a necesidades de cocina y para beber, el resto se utiliza para aseo personal, especialmente para lavarse las manos. Cuando el agua es cara, ya sea en términos de dinero o del tiempo y energía necesarios para obtenerla, los pobres a menudo reducen su consumo total a 15 lcd o menos, principalmente reduciendo su aseo personal.

Asimismo la disponibilidad y la calidad del agua pueden ser muy estacionales. Durante la estación seca, los sectores pobres de las áreas urbanas tienen que pagar precios más altos por el agua, mientras que los pobres de las zonas rurales afrontan largas caminatas para obtener agua de baja calidad. Además, las aguas negras que fluyen a los cursos de agua, llevando contaminantes de todo tipo, conforman una mayor proporción del flujo total, lo cual reduce la calidad del agua y dificulta su tratamiento eficaz. Estos riesgos se dan tanto en el consumo familiar como en el uso del agua en actividades económicas, tales como la agricultura. Por lo general, los pobres tienen dificultades especiales para controlar este riesgo, ya que esto significa más almacenamiento y tratamientos costosos. Durante la estación de lluvias, drenajes inadecuados y otras deficiencias de la infraestructura sanitaria se convierten en problemas, ya que desbordes de agua contaminada podrán permanecer en las calles durante períodos prolongados.

La seguridad humana de cierta manera se basa en la disponibilidad de agua, de esta manera cada persona disponga de un acceso confiable a una cantidad suficiente de agua limpia por un precio asequible para lograr una vida saludable, digna y productiva, al mismo tiempo que se mantienen los sistemas ecológicos que proporcionan agua y también dependen del agua. Cuando no se cumplen estas condiciones o cuando se interrumpe el acceso al agua, la gente enfrenta grandes riesgos para la seguridad humana causados por un mal estado de salud y la interrupción de sus medios de sustento.

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

Actualmente, las preocupaciones por la seguridad nacional ante el terrorismo, la proliferación de armas y drogas están a la orden del día. Pero el hecho de que 1,8 millones de muertes infantiles anuales sucedan por motivos de falta de agua y saneamiento, no provoca que este tema se encuentre en las agendas internacionales. Según declaró el Informe sobre Desarrollo Humano 2006 (PNUD) la inseguridad del agua provoca que algunos principios fundamentales de la justicia social estén siendo violados, cuando es evidente la relación entre la seguridad y el mantenimiento de una buena gobernanza mundial. Así:

- *Igualdad de la ciudadanía.* Todos los seres humanos disponen de los mismos derechos sociales, políticos y civiles, incluidos los medios para ejercer estos derechos eficazmente. La inseguridad de agua compromete estos derechos. Una mujer que pasa largas horas recolectando agua o que sufre constantes enfermedades relacionadas con el agua dispone de menos capacidad para participar en la sociedad, aunque pueda participar en la elección de su gobierno.
- *El mínimo social.* Todos los ciudadanos tienen acceso a suficientes recursos para cubrir las necesidades básicas y llevar una vida digna. El agua limpia forma parte del mínimo social, siendo el requerimiento mínimo 20 litros por persona al día.
- *Igualdad de oportunidades.* La igualdad de oportunidades, un requerimiento clave para la justicia social, disminuye a causa de la inseguridad de agua. La mayoría de la gente aceptará que la educación depende de la igualdad de oportunidades. Por ejemplo, los niños que no pueden asistir a la escuela porque sufren constantes enfermedades causadas por no utilizar agua limpia no pueden disfrutar de su derecho a la educación, en ninguno de sus sentidos significativos.
- *Distribución justa.* Todas las sociedades establecen límites justificables a las Garantizar que cada persona disponga de acceso a al menos 20 litros de agua limpia al día es un requerimiento mínimo para respetar el derecho humano al agua desigualdades. La desigualdad en el acceso a agua limpia en el hogar o a agua productiva en el campo no cumple con los criterios de una distribución justa, especialmente cuando se ve acompañada por altos niveles de pobreza y muertes infantiles evitables.

Como dijo el Secretario General de las Naciones Unidas, “El acceso a agua segura es una necesidad humana fundamental y, por tanto, un derecho humano básico”. Garantizar que cada persona disponga de acceso a al menos 20 litros de agua limpia al día para cubrir sus necesidades básicas es un requerimiento mínimo para respetar el derecho al agua, y una meta mínima para los gobiernos.

2. Precio del Agua

Gran parte de la población carece de agua potable en sus hogares, al igual que de red de saneamiento. En estas naciones el agua es considerada como un recurso básico, al igual que la educación o la atención médica, pero solo las clases altas de estos países son las que reciben agua potable. Provocando que gran parte de la población busque otros medios para obtener agua, como puede ser arriesgarse a consumir agua de arroyos contaminados; otros recurren a conexiones clandestinas con la red pública de agua potable; y otros compran el agua a proveedores legales o ilegales que ganan mucho dinero por transportar agua a barrios pobres. Los precios que cobran estos vendedores, pueden llegar a ser 30 veces superiores a lo que pagan aquellos que están siendo abastecidos por el servicio público de agua potable.

La situación en Lima, Perú es un ejemplo típico de lo anterior. Una familia pobre paga a un repartidor US\$3 por metro cúbico de agua, más de 20 veces el precio que una familia de clase media paga por recibir el vital líquido en su propia casa. Las familias pobres utilizan únicamente una sexta parte del consumo de una familia de clase media, pero su cuenta mensual es el triple de lo que paga una familia conectada al sistema urbano.

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

City	Cost of water for domestic use (a) (house connections: 10 m ³ /month) US\$/m ³	Price charged by informal vendors (b) US\$/m ³	Ratio (b/a)
Vientiane (Lao PDR)	0.11	14.68	135.92
Male* (Maldives)	5.70	14.44	2.53
Mandalay (Myanmar)	0.81	11.33	14.00
Faisalabad (Pakistan)	0.11	7.38	68.33
Bandung (Indonesia)	0.12	6.05	50.00
Delhi (India)*	0.01	4.89	489.00
Manila (Philippines)	0.11	4.74	42.32
Cebu (Philippines)	0.33	4.17	12.75
Davao* (Philippines)	0.19	3.79	19.95
Chonburi* (Thailand)	0.25	2.43	9.57
Phnom Penh (Cambodia)	0.09	1.64	18.02
Bangkok* (Thailand)	0.16	1.62	10.00
Ulaanbaatar (Mongolia)	0.04	1.51	35.12
Hanoi (Viet Nam)	0.11	1.44	13.33
Mumbai* (India)	0.03	1.12	40.00
Ho Chi Minh City (Viet Nam)	0.12	1.08	9.23
Chiangmai* (Thailand)	0.15	1.01	6.64
Karachi (Pakistan)	0.14	0.81	5.74
Lae* (Papua New Guinea)	0.29	0.54	1.85
Chittagong* (India)	0.09	0.50	5.68
Dhaka (Bangladesh)	0.08	0.42	5.12
Jakarta (Indonesia)	0.16	0.31	1.97
Colombo* (Sri Lanka)	0.02	0.10	4.35

*Some water vending, but not common.

Tabla 1: Precio del agua en los países en vías de desarrollo (Recognizing and valuing the many faces of water, UNDESA)

Desafortunadamente, el costo de proporcionar acceso generalizado al agua potable para el año 2010 es elevado, entre \$31 y \$35 mil millones de dólares anuales. Es poco probable que los países en desarrollo tengan los recursos para financiar una infraestructura de este tipo, incluso contando con ayuda internacional.

País	\$ US/M ³
Alemania	1.91
Dinamarca	1.64
Bélgica	1.54
Países Bajos	1.25
Francia	1.23
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	1.18
Italia	0.76
Finlandia	0.69
Irlanda	0.63
Suecia	0.58
España	0.57
Estados Unidos	0.51
Australia	0.50
Sudáfrica	0.47
Canadá	0.40

Tabla 2: Comparación del precio del agua en los países desarrollados. (Watertech Online, 2001)

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

La distancia de la red de abastecimiento público eleva los precios. A medida que el agua pasa a través de los intermediarios y cada uno añade los costos de comercialización y transporte, los precios aumentan cada vez

La política de precios de las empresas de servicio público supone un problema adicional. En la actualidad, la mayoría de las empresas de servicio público implementan sistemas de tarifas por bloque. El objetivo es combinar igualdad con eficiencia elevando el precio según el volumen de agua utilizado. En la práctica, el efecto suele ser que a los hogares más pobres se les aplican las tarifas más elevadas. El motivo: los intermediarios que suministran el agua a los hogares pobres compran el agua en bloque a las tasas más altas (figura 6).

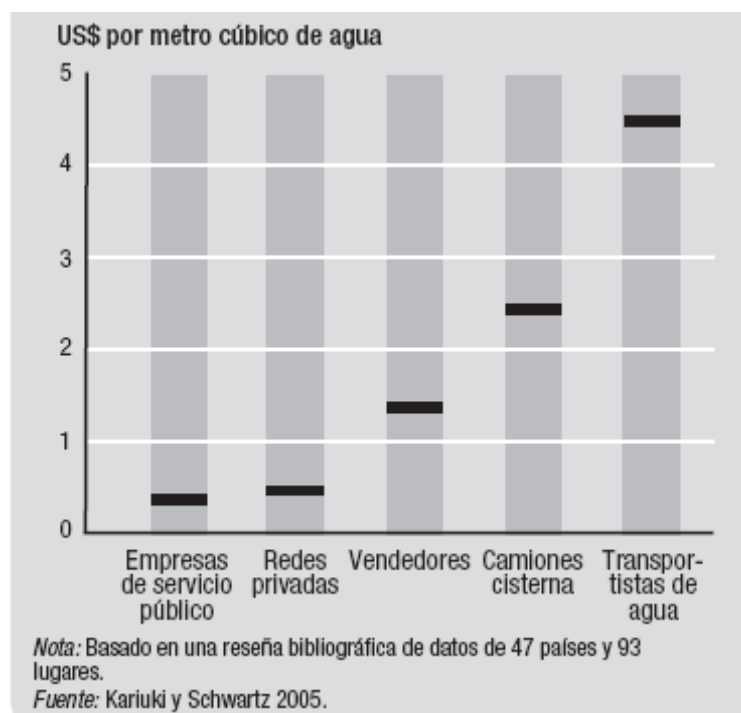


Figura 6: Precio de venta del agua según el tipo de empresa (Informe sobre Desarrollo Humano 2006 (PNUD))

A pesar de que los precios de las empresas de servicio público son en general más baratos, existen ciertos inconvenientes que provocan que los hogares pobres no se conecten a ellas. Especialmente y con frecuencia, porque no se pueden permitir la tarifa de conexión: incluso en los países menos desarrollados, esta tarifa puede ser superior a \$100. En Manila, el costo de la conexión a la red de abastecimiento público equivale aproximadamente a los ingresos de tres meses del 20% de los hogares más pobres, llegando incluso a seis meses en las zonas urbanas de Kenia. La localización representa otro impedimento para la conexión. Además en muchas ciudades, las empresas de servicio público se niegan a conectar a los hogares que carecen de títulos formales de propiedad, excluyendo así a algunas de las familias más pobres.

Existen muchas opiniones sobre los proveedores públicos frente a los privados. Algunos programas de privatización han producido resultados positivos, sin embargo, los resultados generales no son esperanzadores, pudiendo obtener las siguientes conclusiones:

- Los contratos de concesión pueden contemplar inversiones de empresas privadas para extender la red, pero los compromisos que se acuerdan al firmarse estos contratos suelen estar sujetos a revisión, abandonados u omitidos
- En la mayoría de los contratos de privatización, el financiamiento público y/o las garantías por parte de los gobiernos o los bancos de desarrollo tienen una importancia primordial para lograr que se hagan inversiones reales, sobre todo en lo que se refiere a la conexión de viviendas pobres con la red de suministro.

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

- Las empresas privadas de agua no aportan nuevos fondos ni fuentes de financiamiento para las inversiones: dependen fuertemente de las mismas fuentes de las que dispone el sector público

Existen dos aspectos específicos del abastecimiento de agua en países con bajas tasas de cobertura que previenen sobre una excesiva dependencia del sector privado. En primer lugar, el sector del agua presenta muchas de las características de un monopolio natural. Al no existir una fuerte capacidad regulatoria para proteger el interés público a través de normas sobre el precio y la inversión, existe el riesgo de que se produzca un abuso monopolístico. En segundo lugar, en los países con altos niveles de pobreza entre la población desabastecida, la financiación pública es necesaria para ampliar el acceso, independientemente de que el proveedor sea público o privado. Sin embargo, existen casos en que las empresas de servicios públicos han realizado un buen abastecimiento de agua para todos, como es el caso de Porto Alegre en Brasil. Para un rápido progreso en el abastecimiento de agua se podrían enfatizar dos puntos: el liderazgo político es de gran importancia y el progreso depende de establecer metas alcanzables en planes nacionales respaldados por estrategias y medidas económicas que solucionen las desigualdades.

La cooperación internacional es un factor importante a la hora de financiar y desarrollar proyectos en los países en desarrollo, para mejorar el abastecimiento de agua. La Comisión europea anuncio este mayo, que financiará con 230 millones de euros un total de 97 proyectos que abastecerán de agua potable a unas 10 millones de personas en África, Caribe y Pacífico (ACP) antes del 2010. España aportará un total de 17 millones de dólares (11 millones de euros) a la financiación de diversos proyectos que está llevando a cabo el Banco Asiático de Desarrollo (BASD) en los países más pobres del continente asiático para reducir la pobreza y asegurar un desarrollo sostenido.

AECI (Agencia Española de Cooperación Internacional) tiene previsto para el 2008 una ayuda de mas de 200 millones de euros en materia de agua y medio ambiente, estando el 52% de este presupuesto enfocado a proyectos de abastecimiento y saneamiento de agua. Y en el 2007 fueron abastecidas directamente con agua potable 1.100.000 personas a través de sus intervenciones.

Existen proyectos de diferentes cooperaciones que se están desarrollando, como es el “Water for African Cities” perteneciente a UN-HABITAT. Tiene como objetivos reducir la crisis urbana que existe en las ciudades Africanas, mediante una gestión eficiente y efectiva de la demanda, minimizando los impactos de la urbanización sobre los recursos de agua dulce y fomentar la conciencia y el intercambio de información sobre la gestión y conservación del agua. Este programa es parte de los grandes esfuerzos mediante los cuales la agencia trata de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio de reducir a la mitad el numero de personas que no tiene acceso al agua ni al saneamiento, para el año 2015.

3. Propuestas en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Según la ONU, se podría alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, si los países ricos consistieran en realizar un esfuerzo suplementario de 100.000 millones de dólares en 10 años, lo que supone 10.000 millones de dólares al año. Según el estudio de la OMS, si la inversión mínima para respetar los Objetivos del Milenio se hiciese, el beneficio total sería de 75 mil millones de euros en rendimiento laboral, ahorro sanitario, etc.

“El objetivo básico del desarrollo”, escribió Mahbub ul Haq en el primer *Informe sobre Desarrollo Humano*, en 1990, “es el de crear un entorno de posibilidades en el que las personas puedan tener una vida larga, saludable y creativa”. Transcurridos dieciséis años, esa visión mantiene una fuerte resonancia.

Los 8 Objetivos del Desarrollo del Milenio están vinculados con los problemas de agua y saneamiento. Existen diversos motivos resumidos en el Informe Sobre Desarrollo Humano (PNUD) que explican esta vinculación y como los gobiernos deberían actuar.

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

Objetivo de Desarrollo del Milenio	Por qué deberían actuar los gobiernos	Cómo deberían actuar los gobiernos
Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre	<ul style="list-style-type: none">• La ausencia de agua limpia y de un saneamiento adecuado es una de las principales causas de pobreza y malnutrición:• Una de cada cinco personas del mundo en desarrollo (1.100 millones de personas en total) carece de acceso a una fuente de agua mejorada.• Una de cada dos personas (2.600 millones en total) carece de acceso a un saneamiento adecuado.• En los países en desarrollo, las enfermedades y pérdidas de productividad relacionadas con el agua y el saneamiento alcanzan el 2% del PIB; en el África subsahariana ascienden al 5%, un porcentaje superior a la asistencia que recibe la región.• En muchos de los países menos desarrollados sólo el 25% de los hogares más pobres tiene acceso a un suministro de agua corriente en la vivienda, comparado con un 85% en los hogares más ricos.• Los hogares más pobres llegan a pagar hasta diez veces más por el agua que los hogares ricos.• El agua es un insumo vital de producción para los pequeños agricultores, que representan a más de la mitad de la población mundial que vive con menos de 1 dólar diario.• La presión creciente por reasignar recursos hídricos de la agricultura a la industria amenaza con producir un aumento de la pobreza rural.	<ul style="list-style-type: none">• A fin de que el agua y el saneamiento se integren en las estrategias nacionales e internacionales para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se requieren políticas encaminadas a:• Hacer que el acceso al agua sea un derecho humano y legislar para la aplicación progresiva de dicho derecho. Para ello, asegurar que todas las personas tengan acceso al menos a 20 litros de agua limpia al día.• Incrementar la inversión pública destinada a extender la red de abastecimiento en las áreas urbanas y ampliar el suministro en las rurales.• Establecer "tarifas mínimas", subsidios transversales e inversiones en las fuentes de agua a fin de asegurar que a nadie se le niegue el acceso a este recurso debido a la pobreza. En este sentido, tener como objetivo que los gastos por agua de los hogares correspondan como máximo al 3% de los ingresos familiares.• Reglamentar las redes de abastecimiento de agua a fin de mejorar la eficiencia, incrementar la equidad y garantizar la responsabilidad ante la población pobre.• Introducir políticas públicas que combinen la sostenibilidad y la equidad en el desarrollo de los recursos hídricos para uso agrícola.• Apoyar el desarrollo y la adopción de tecnologías de riego que favorezcan a la población pobre.

Objetivo de Desarrollo del Milenio	Por qué deberían actuar los gobiernos	Cómo deberían actuar los gobiernos
Objetivo 2: Lograr la educación primaria universal	<ul style="list-style-type: none">• Millones de niñas no pueden asistir a la escuela porque deben recorrer largas distancias para recoger y llevar agua; esto las condena a un futuro de analfabetismo y de posibilidades de elección limitadas.• Las enfermedades relacionadas con el agua, tales como la diarrea y las infecciones parasitarias, disminuyen la capacidad de aprendizaje y causan 443 millones de días de absentismo escolar al año, lo que equivale a un año escolar completo de absentismo de todos los niños de siete años en Etiopía.• En muchos países el suministro inadecuado de agua y saneamiento en las escuelas representa una amenaza para la salud de los niños.• La ausencia de agua y de saneamiento adecuados en las escuelas es una de las principales causas por las que las niñas abandonan sus estudios.• Las infecciones parasitarias transmitidas por el agua y el saneamiento insuficiente frenan el potencial de aprendizaje de más de 150 millones de niños.	<ul style="list-style-type: none">• Vincular las metas y estrategias destinadas a lograr la educación primaria universal a estrategias que garanticen que todas las escuelas dispongan de un suministro adecuado de agua y saneamiento, con instalaciones independientes para las niñas.• Hacer que el saneamiento y la higiene formen parte del programa escolar y, de este modo, impartir a los niños los conocimientos necesarios para reducir los riesgos de salud y permitirles llegar a ser impulsores del cambio en sus comunidades.• Establecer en las escuelas y comunidades programas de salud pública para la prevención y el tratamiento de las enfermedades infecciosas relacionadas con el agua.

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

Objetivo 3: Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer

- La falta de agua y saneamiento perpetúa la desigualdad de género y priva de poder a las mujeres.
- La responsabilidad de recoger el agua recae en las mujeres; con frecuencia, éstas pasan hasta 4 horas al día caminando y haciendo cola para recoger el agua y transportarla. Esta es una causa fundamental de falta de tiempo para las mujeres.
- El tiempo que pasan las mujeres atendiendo a sus hijos afectados por enfermedades transmitidas por el agua reduce sus posibilidades de ejercer un trabajo productivo.
- Para millones de mujeres el saneamiento inadecuado representa una pérdida de la dignidad y una fuente de inseguridad.
- En muchos países la mayor parte de la producción alimentaria depende de las mujeres, pero éstas disfrutan de derechos limitados relativos al agua.
- Hacer que la igualdad de género y el saneamiento estén en el núcleo de las estrategias nacionales de reducción de la pobreza.
- Promulgar leyes que exijan la representación de las mujeres en los comités y otros organismos relativos al agua.
- Respalda campañas de saneamiento que otorguen a las mujeres un mayor poder de participación en las decisiones sobre inversión pública y los gastos domésticos.
- Reformar los derechos de propiedad y las normas de regulación del riego, así como otras asociaciones de usuarios del agua a fin de asegurar la igualdad de derechos de las mujeres.

Objetivo de Desarrollo del Milenio

Por qué deberían actuar los gobiernos

Cómo deberían actuar los gobiernos

Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil

- En la mayoría de los casos, el agua sucia y el saneamiento insuficiente son responsables de los 1,8 millones de muertes infantiles anuales por diarrea (casi 5.000 muertes diarias); esto los convierte en la segunda causa principal de mortalidad infantil.
- El acceso al agua limpia y el saneamiento puede reducir el riesgo de mortalidad de un niño hasta en un 50%.
- La diarrea provocada por el agua sucia es una de las principales causas de muerte en el mundo y es responsable de cinco veces más muertes infantiles que el VIH/SIDA.
- El agua limpia y el saneamiento son unas de las medidas de prevención más eficaces contra la mortalidad infantil: si se alcanza el Objetivo de Desarrollo del Milenio relativo al agua y el saneamiento incluso en el nivel más básico de suministro, se salvarían más de 1 millón de vidas en la próxima década; el suministro universal, por su parte, lograría salvar 2 millones de vidas.
- Las enfermedades transmitidas por el agua refuerzan desigualdades profundas y socialmente injustas; el riesgo de mortalidad entre los niños de los hogares pobres es tres a cuatro veces mayor que el de aquellos de los hogares ricos.

- Considerar las muertes infantiles relacionadas con el agua y el saneamiento como un problema nacional urgente y una violación de los derechos humanos fundamentales.
- Aprovechar la asistencia internacional para reforzar los servicios básicos de atención sanitaria destinados a prevenir y tratar la diarrea.
- Establecer vínculos explícitos entre las metas de reducción de la mortalidad infantil y las de extensión del acceso al agua y el saneamiento.
- Hacer que las necesidades de los hogares más pobres sean una prioridad dentro de las estrategias de inversión pública y prestación de servicios relacionadas con el agua y el saneamiento.
- Asegurar que los documentos de estrategias de reducción de la pobreza reconozcan el vínculo entre agua y saneamiento y mortalidad infantil.
- Publicar estimaciones anuales de las muertes infantiles causadas por problemas de agua y saneamiento.

Objetivo 5: Mejorar la salud materna

- El suministro de agua y saneamiento reduce la incidencia de enfermedades y afecciones tales como la anemia, la carencia de vitaminas y el tracoma, los cuales debilitan la salud de las madres y son en parte responsables de la mortalidad materna.

- Considerar el suministro de agua y saneamiento como un elemento clave de las estrategias a favor de la igualdad de género.
- Capacitar a las mujeres para que puedan influir sobre las decisiones relativas al agua y el saneamiento en el hogar y a escala local y nacional.

Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

- El acceso inadecuado al agua y el saneamiento limita las posibilidades de higiene y expone a las personas con VIH/SIDA a mayores riesgos de infección.
- Las madres infectadas por el VIH necesitan agua limpia para preparar los biberones.
- Si se logra la meta establecida por los Objetivos de Desarrollo del Milenio en materia de agua y saneamiento, los sistemas de salud tendrían 1.700 millones de dólares de gastos menos del tratamiento de enfermedades infecciosas transmitidas por el agua; esto incrementaría los recursos disponibles para el tratamiento del VIH/SIDA.
- El saneamiento y el drenaje insuficientes contribuyen a la propagación del paludismo, que causa 1,3 millones de muertes cada año, el 90% de ellas en niños menores de cinco años.

- Integrar el agua y el saneamiento a estrategias nacionales y mundiales de lucha contra el paludismo y de mejora de las condiciones de vida de los pacientes con VIH/SIDA.
- Asegurar que los hogares que cuidan de personas con VIH/SIDA tengan acceso al menos a 50 litros de agua gratuita.
- Invertir en sistemas de drenaje y saneamiento que disminuyan la presencia de moscas y mosquitos.

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

Objetivo de Desarrollo del Milenio	Por qué deberían actuar los gobiernos	Cómo deberían actuar los gobiernos
<p>Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente</p> <p><i>Reducir a la mitad el porcentaje de personas que carecen de acceso a un agua potable segura y a un saneamiento básico</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Si se mantienen las tendencias actuales, el objetivo de reducir a la mitad el porcentaje de personas que carecen de acceso al agua y el saneamiento no se cumplirá para 234 millones de personas, en el caso del agua, y 430 millones, en el del saneamiento. • El África subsahariana deberá incrementar las nuevas conexiones para el saneamiento, pasando de los 7 millones al año de la última década, a 28 millones al año para 2015. • Un progreso lento en materia de agua y saneamiento frenará los avances en otras áreas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer medidas prácticas que permitan transformar los compromisos adquiridos en los Objetivos de Desarrollo del Milenio en acciones prácticas. • Asegurar un liderazgo político nacional e internacional para superar el doble déficit en materia de agua y saneamiento. • Complementar la meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio con una meta adicional: reducir a la mitad las desigualdades relativas a la cobertura de saneamiento entre el 20% más rico de la población y el más pobre. • Habilitar a reguladores independientes para que velen por que los suministradores de servicios cumplan con la responsabilidad de prestar servicios eficientes y asequibles a la población pobre.
<p>Revertir la pérdida de recursos medioambientales</p>	<ul style="list-style-type: none"> • La pérdida insostenible de recursos hídricos representa una amenaza creciente para el desarrollo humano y genera una deuda ecológica insostenible que será transmitida a las futuras generaciones. • El número de habitantes de países que sufren estrés de agua aumentará, pasando de los cerca de 700 millones en la actualidad, a más de 3.000 millones para el año 2025. • Más de 1.400 millones de personas viven actualmente en cuencas fluviales en las que el uso del agua supera los niveles mínimos de recarga, lo que provoca la desecación de los ríos de los ríos y el agotamiento del agua subterránea. • La inseguridad del agua relacionada con el cambio climático amenaza con incrementar las cifras de malnutrición de 75 a 125 millones para el año 2080, con una disminución de más del 25% en la producción de alimentos básicos en diversos países del África subsahariana. • El agotamiento del agua subterránea supone una grave amenaza para los sistemas agrícolas, la seguridad alimentaria y los medios de sustento en toda Asia y en Oriente Medio. 	<ul style="list-style-type: none"> • Considerar el agua como un recurso natural valioso y no como una mercancía que puede usarse y explotarse sin tener en cuenta la sostenibilidad medioambiental. • Reformar las cuentas nacionales de manera que reflejen las pérdidas económicas relacionadas con el agotamiento de los recursos hídricos. • Introducir políticas de gestión integrada de los recursos hídricos que restrinjan el uso del agua en función de los límites de sostenibilidad medioambiental y tomen en consideración las necesidades ecológicas. • Institucionalizar políticas que creen incentivos para la conservación del agua así como para la eliminación de los subsidios adversos que fomentan modelos insostenibles de uso del recurso. • Reforzar las disposiciones del Protocolo de Kyoto a fin de limitar las emisiones de carbono de acuerdo con las metas de estabilización de 450 partes por millón; fomentar los mecanismos de transferencia de tecnologías limpias y congregarse a todos los países en un marco multilateral intensificado para la reducción de las emisiones en el año 2012. • Desarrollar estrategias nacionales de adaptación para tratar el impacto del cambio climático. Además, incrementar la asistencia para la adaptación al cambio climático.
Objetivo de Desarrollo del Milenio	Por qué deberían actuar los gobiernos	Cómo deberían actuar los gobiernos
<p>Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo</p>	<ul style="list-style-type: none"> • No existe una asociación mundial efectiva para el agua y el saneamiento y en las sucesivas conferencias de alto nivel no se ha logrado generar el impulso necesario para incluir estos temas dentro de las prioridades internacionales. • Muchos gobiernos nacionales no están logrando poner en marcha las políticas y la financiación necesarias para acelerar el progreso. • La integración de los temas del agua y el saneamiento dentro de los documentos de estrategia de reducción de la pobreza es insuficiente. • Muchos países que tienen altas tasas de mortalidad infantil causada por la diarrea están gastando menos de un 0,5% de su PIB en agua y saneamiento; este porcentaje representa sólo una fracción de sus asignaciones para presupuestos militares. • Los países ricos no han logrado dar prioridad al agua y el saneamiento en las asociaciones de asistencia internacional. Además, los gastos de asistencia para el desarrollo en el sector han disminuido en términos reales. Actualmente, estos gastos representan apenas el 4% de los flujos totales de asistencia. • La asistencia internacional destinada a la agricultura ha disminuido en un tercio desde comienzos de la década de 1990, pasando del 12% al 3,5% de la asistencia total. 	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer un plan de acción mundial para impulsar la acción política; integrar la cuestión del agua y el saneamiento en las prioridades políticas del Grupo de los Ocho; movilizar recursos y respaldar procesos de planificación de iniciativa nacional. • Desarrollar planes de iniciativa nacional que vinculen la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio relativa al agua y el saneamiento a disposiciones claras de financiación a mediano plazo y a políticas prácticas para superar la desigualdad. • Habilitar a los gobiernos y comunidades locales a través de la descentralización, el desarrollo de capacidades y la financiación adecuada, asignando al menos el 1% del PIB al agua y el saneamiento a través del gasto público. • Para el año 2010, realizar un aumento de la asistencia para el agua correspondiente a entre 3.600 y 4.000 millones de dólares al año, y asignar 2.000 millones de dólares adicionales al África subsahariana. • Incrementar la asistencia para la agricultura, pasando de 3.000 a 10.000 millones de dólares anuales para 2010, al mismo tiempo que se presta mayor atención a la seguridad del agua.

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

4. Soluciones

El agua y el saneamiento son derechos humanos básicos, y por ello se ha de cambiar la situación actual. Además el acceso al agua y al saneamiento conllevaría a que la gente pueda salir de la pobreza y prospere su calidad de vida. Según el PNUD si se logra unificar las tendencias actuales con las tendencias necesarias para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio para agua y saneamiento:

- Habría unas 203.000 muertes infantiles menos en 2015 y se salvarían más de 1 millón de vidas infantiles durante la próxima década.
- Se ganarían 272 millones de días de asistencia escolar únicamente por la reducción de los casos de diarrea.
- Los beneficios económicos totales serían de aproximadamente \$38.000 millones anuales. Los beneficios producidos en el África subsahariana (unos \$15.000 millones) representarían el 60% de la asistencia recibida en 2003. Los beneficios producidos en el Asia meridional representarían casi \$6.000 millones.

Desde mediados de la década de los 90, se ha producido una proliferación de conferencias internacionales sobre el problema del agua, al mismo tiempo que han proliferado grandes asociaciones internacionales de alto nivel. A pesar de ello, el progreso ha sido pequeño, principalmente debido a la falta de acción. Para poder seguir adelante, las Naciones Unidas establecen cuatro bases cruciales:

Hacer del agua un derecho humano, no sólo de palabra. Todas las naciones deben ir más allá de los vagos principios constitucionales para incluir el derecho humano al agua en la legislación que lo garantice. Para que tenga un significado real, el derecho humano al agua se ha de corresponder con el derecho a un suministro de agua asequible, accesible y seguro. El derecho que se considera adecuado variará según las circunstancias de la familia y el país. Pero como mínimo, implica una meta de al menos 20 litros de agua limpia al día para cada ciudadano y de manera gratuita para los que carecen de suficientes recursos para pagar. Se deben establecer parámetros claros para medir el progreso hacia la consecución de la meta, recayendo la responsabilidad en los gobiernos locales y nacionales y los suministradores de agua. Mientras que los proveedores privados desempeñan un rol importante en el abastecimiento de agua, ampliar el derecho humano al agua es una obligación de los gobiernos.

Elaborar estrategias nacionales para el agua y el saneamiento. Todos los gobiernos deben preparar planes nacionales para acelerar el progreso en materia de agua y saneamiento, con metas ambiciosas respaldadas por medidas económicas y estrategias claras para superar las desigualdades. El abastecimiento e, incluso en mayor medida el saneamiento, son aspectos menospreciados en los planes de reducción de la pobreza. Sufren de una crónica financiación deficiente, comprendiendo normalmente el gasto público no más del 0,5% del PIB. Las inversiones en agua y saneamiento, a pesar de que permiten salvar vidas, quedan empujadas ante los gastos militares. En Etiopía, el presupuesto militar es 10 veces superior al presupuesto para agua y saneamiento, y en Pakistán 47 veces superior. Los gobiernos deben apuntar a invertir el 1% del PIB en agua y saneamiento. Para resolver las desigualdades será necesario un compromiso con las estrategias económicas (incluidas las transferencias fiscales, los subsidios transversales y otras medidas) que aporten agua y saneamiento de manera asequible a la población pobre. Las estrategias nacionales deben incorporar parámetros para una mayor igualdad, entre ellos:

- *Los Objetivos de Desarrollo del Milenio* .Complementar la meta al año 2015 de reducir a la mitad la proporción de gente sin acceso a agua y saneamiento con políticas que reduzcan a la mitad la brecha entre las tasas de cobertura de ricos y pobres.
- *Documentos de estrategia de reducción de la pobreza.* Hacer del agua y saneamiento una prioridad clave, con objetivos y metas claras y vinculadas con previsiones de financiación a mediano plazo.
- *Suministradores de agua.* Garantizar que las empresas de abastecimiento, tanto públicas y privadas, junto con las autoridades municipales, incluyan claros parámetros de igualdad, con penalizaciones por no cumplimiento.

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

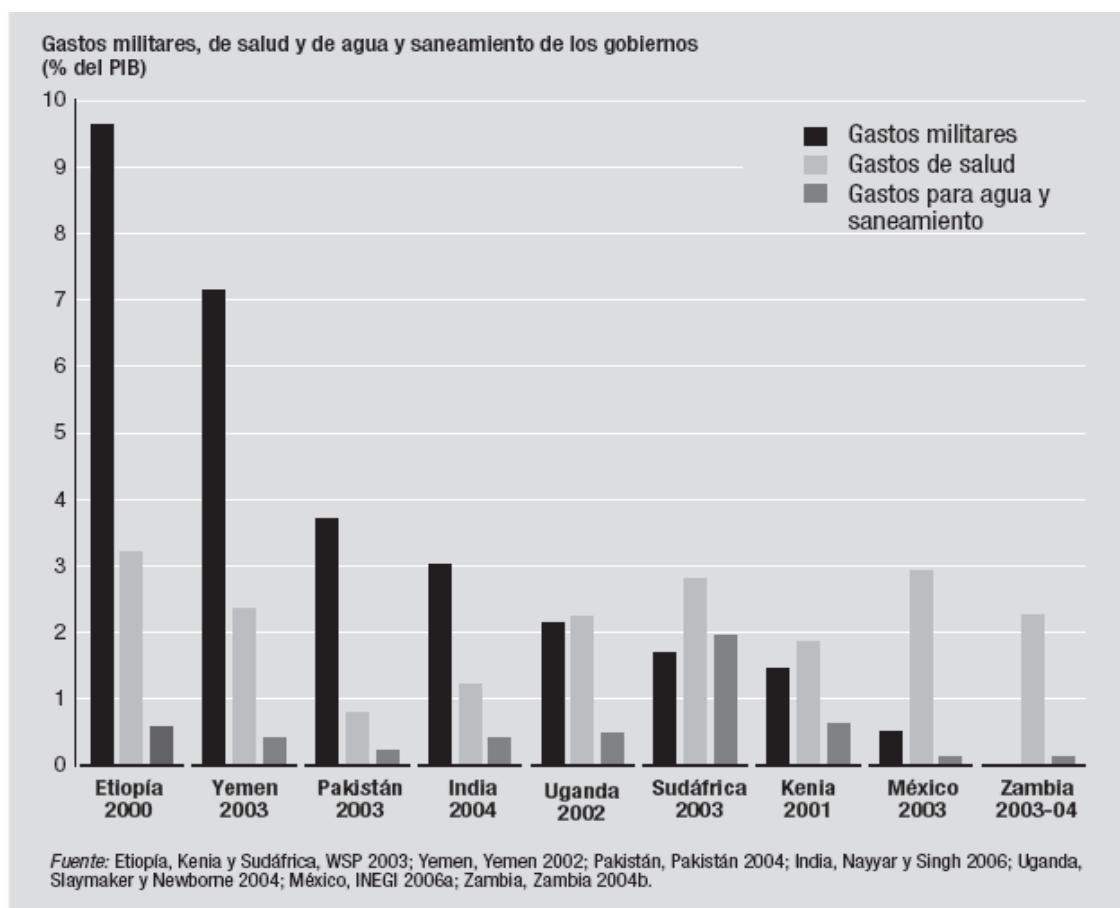


Figura 7: Agua: una prioridad secundaria en muchos presupuestos. (Informe sobre Desarrollo Humano 2006 (PNUD))

Respaldo los planes nacionales con la cooperación internacional. Para la mayoría de los países menos desarrollados, la asistencia para el desarrollo es crítica. El progreso en agua y saneamiento requiere grandes inversiones iniciales, mientras que los beneficios se obtienen a largo plazo. Las restricciones de los ingresos nacionales limitan la capacidad de financiación de muchos de los países menos desarrollados, mientras que el potencial de recuperación de los costos está limitado por el alto nivel de pobreza. La mayoría de los países donantes reconocen la importancia del agua y saneamiento. Sin embargo, los apoyos para el desarrollo han descendido en términos reales durante la última década y pocos son los países donantes que consideran este sector como una prioridad: el sector ahora cuenta con menos del 5% de la asistencia para el desarrollo. Aproximadamente, se deberá duplicar la asistencia para poder alcanzar el Objetivo de Desarrollo del Milenio, aumentando entre \$3.600 y \$4.000 millones al año. Se necesitan estrategias económicas innovadoras para proporcionar la financiación inicial ahora para evitar el inminente déficit respecto de la meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio. Los países donantes deben ofrecer apoyos predecibles y a largo plazo para respaldar las estrategias nacionales. También existe la posibilidad de respaldar los esfuerzos de los gobiernos locales y las empresas municipales de servicio público para obtener fondos en los mercados de capital.

Desarrollar un plan mundial de acción. Los esfuerzos internacionales por acelerar el progreso en el área del agua y saneamiento han sido fragmentados e ineficaces, con un exceso de conferencias a alto nivel y una ausencia crónica de acciones prácticas. En contraste con la contundente respuesta internacional frente al VIH/SIDA y la educación; el agua y el saneamiento no han aparecido de manera prominente en la agenda de desarrollo global. Tras prometer un plan mundial de acción hace dos años, los países del G-8 no han establecido el agua y saneamiento como una prioridad. El desarrollo de un plan mundial de acción para movilizar la asistencia económica, ayudar a los países en desarrollo a obtener fondos de los mercados de capital y mejorar sus capacidades podría actuar como punto focal para la promoción pública y los esfuerzos políticos en el área del agua y saneamiento.

Los Problemas Económicos de Gestión del Agua en los Países Pobres

5. Bibliografía

Armando Llop, Manuel Paulet y Rodrigo Speziali de Carvalho. El rol de la economía en la gestión del agua.

Christophe Bosch, Kirsten Hommann, Claudia Sadoff y Lee Travers. Agua, Saneamiento y Pobreza.

Eveline Herfkens. Naciones Unidas. Agua para quitar la pobreza.

Green Cross España. Dialogo Internacional sobre la crisis Mundial del Agua. Gestión Sostenible del agua en las ciudades.

Jorge J. Jenkins-CEPIS/SDE OPS/OMS. Políticas e inversiones en agua y saneamiento para alcanzar los ODM.

Organización de las Naciones Unidas. <http://www.un.org>

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, Ciencia y Cultura. <http://www.unesco.org>

Paul Constance. El precio del agua.

PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano 2006. Más allá de la escasez: Poder, pobreza y la crisis mundial del agua.

UNDESA. Recognizing and valuing the many faces of water.

UNESCO. Programa Mundial de Evaluación de los Recursos Hídricos.